

48ª Reunião Extraordinária do CONAMA, S. Paulo,
31/Agosto - 1/Setembro, 2006

Conceito de AAE e processo de capacitação

Maria Rosário Partidário

IST-Universidade Técnica de Lisboa, Portugal
mrp@civil.ist.utl.pt

CONTEXTO da AAE - tendências

Influência do paradigma da sustentabilidade

- Ambiente como factor de competitividade
- Dimensão social do ambiente e do desenvolvimento
- Democracia participativa
- Globalização: outras escalas e perspectivas

O que é a AAE?

- Instrumento (processo) que auxilia e facilita a decisão
- Actua com decisões de estratégia
- Flexível, diversificado, desenhado para cada processo de decisão
- Participado
- Exige perspectivas holísticas e de longo prazo

Critérios de bom desempenho da AAE (IAIA, 2001)

AAE é:

- Integrada
- Orientada para a sustentabilidade
- Focada
- Verificável
- Participada
- Iterativa

Percepção e prática da AAE

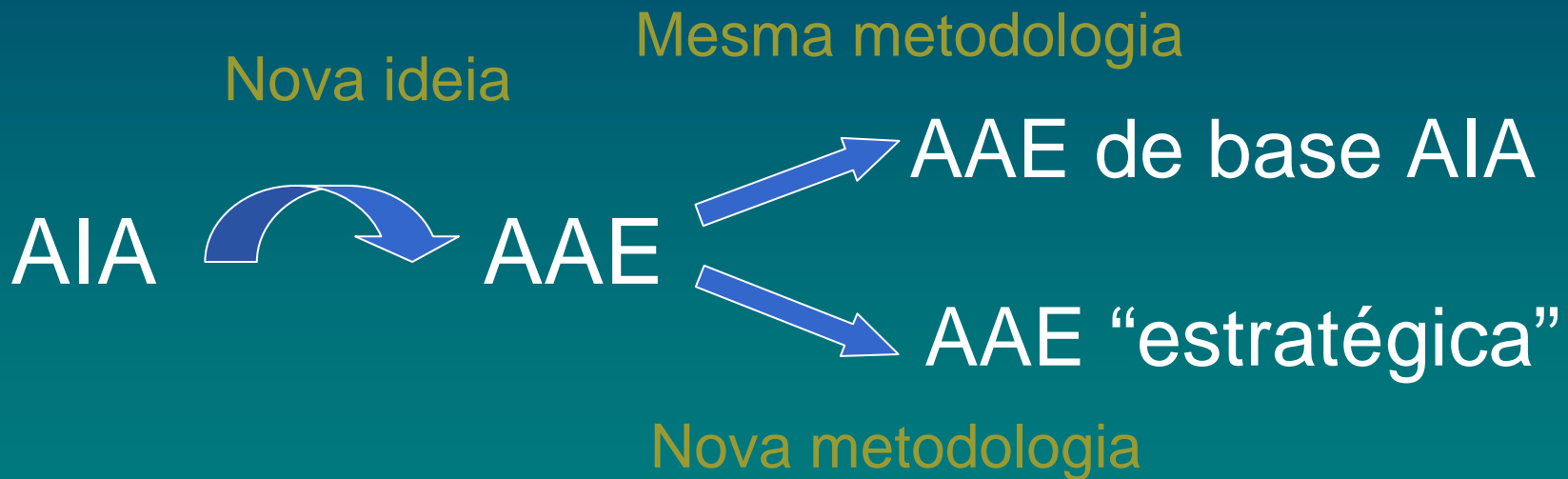
Qual a expectativa de profissionais e autoridades em relação à AAE?

- controlo + validação de PPP

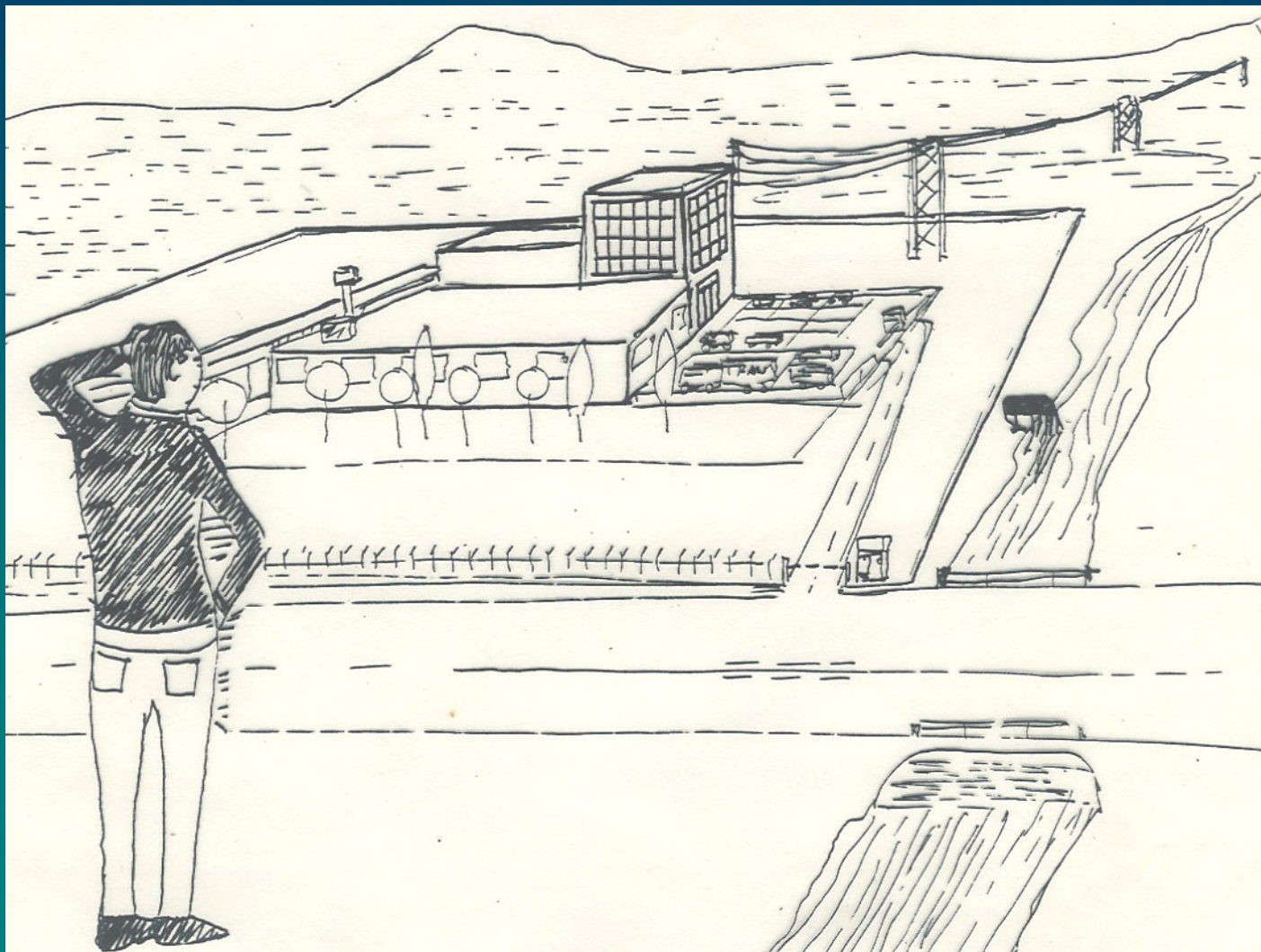
ou

- auxílio estratégico para melhorar o contexto de decisão estratégica com vista à sustentabilidade - **pensamento estratégico**

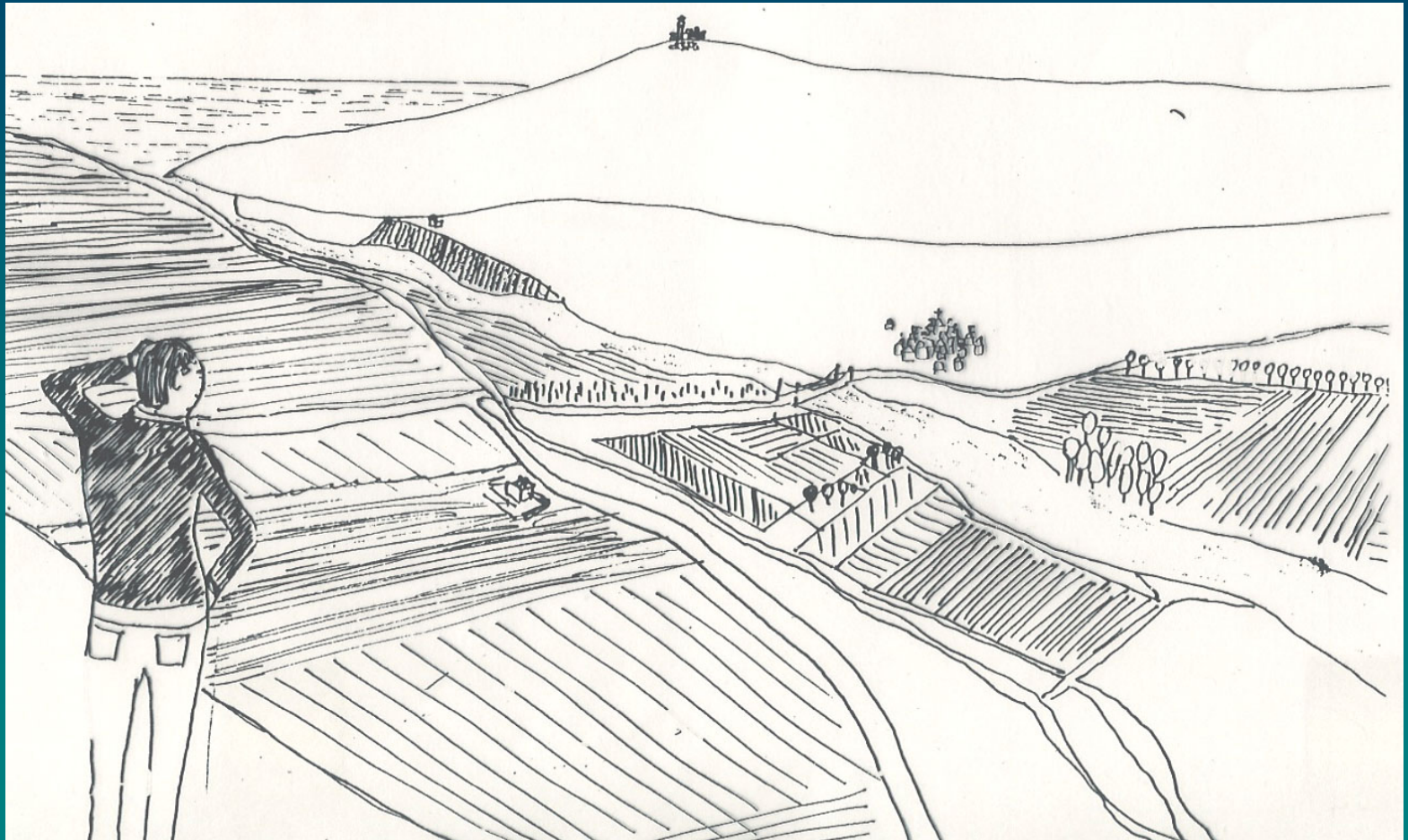
Diferentes interpretações da AAE



AIA - conhece-se o que se quer avaliar



AAE - temos uma ideia do que queremos (visões e intenções), mas não sabemos exactamente o que vamos fazer



Realidade da AAE

1. Incerteza / instabilidade dos processos de decisão estratégica
2. Incerteza sobre o futuro
3. Risco

Governança em AAE

1. Diálogo e transparência
2. Processos de relação inter-institucional
3. Capacidade intra-institucional (ninhos de AAE)

Diálogo entre a AAE e a política /planeamento sectorial através de:

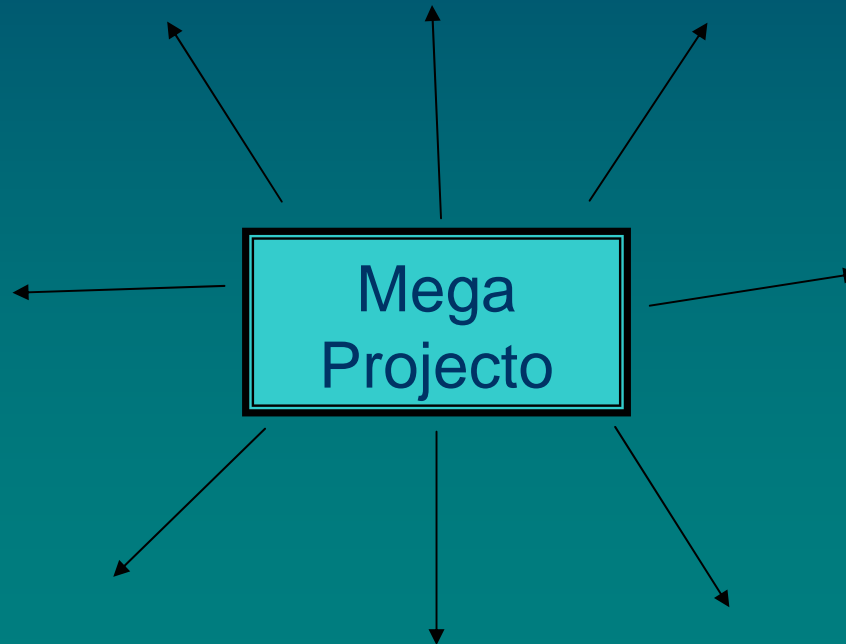
1. Complementaridade de processos e identificar os **momentos críticos de decisão** onde o input da AAE é estratégico
2. Focagem precisa nas **questões relevantes** que são estratégicas na análise de situações
3. **Partilha** de conceitos e instrumentos - AAE não actua isoladamente
4. **Envolvimento** dos múltiplos agentes

Mega projectos (MP) e AAE

Devem ser objecto de AAE ou objecto de AIA?

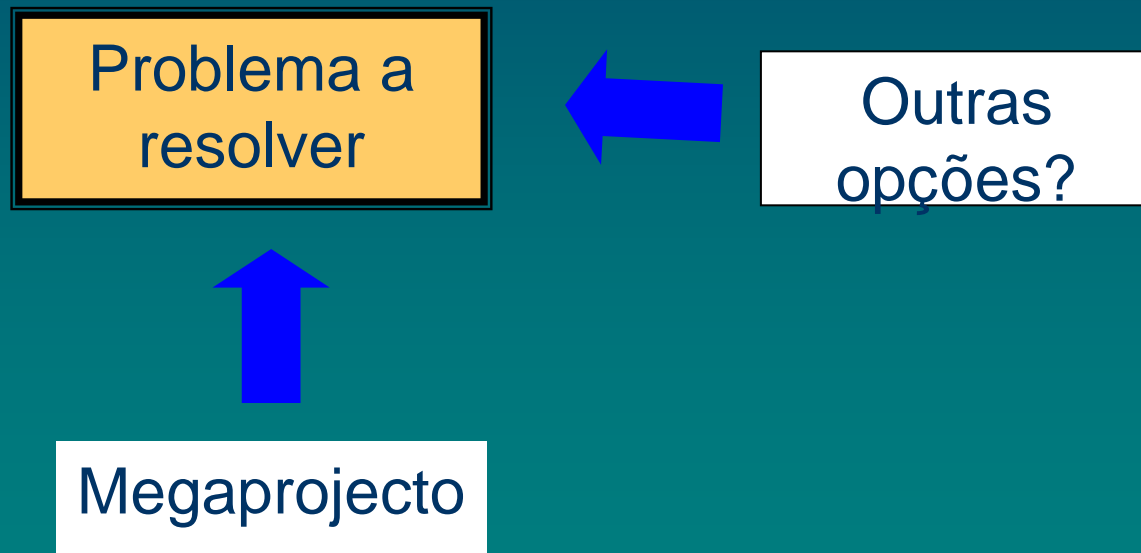
Mega projectos (MP) - AIA

A. Que impactes tem o MP, que problemas vai gerar e como minimizar.



Mega projectos (MP) - AAE

B. Qual o objectivo (problema) que vai resolver. Como vai resolver? Quais as opções alternativas para resolver o problema?



Processo de capacitação

Três componentes:

1. Capacitação técnica
2. Capacitação institucional (inter e intra-institucional)
3. Capacitação legal

Componentes principais de um processo de capacitação

1. Formação técnica e educação -

desenvolver competências para boa prática em AAE, mudar as mentalidades, criar uma cultura estratégica de decisão

Formação em AAE e áreas complementares (ordenamento territorial, planejamento estratégico, instrumentos de política ambiental e de sustentabilidade, etc.

Processo de capacitação em AAE

-Capacitação institucional -

Intra-institucional - Organizações e sua gestão - fortalecer estruturas e processos e sistemas de AAE.

Contexto institucional sectorial que facilite a apropriação da AAE pelos diferentes sectores –os “**ninhos de AAE**”

Processo de capacitação em AAE

-Capacitação institucional -

Inter-institucional- Redes e ligações entre as organizações - fomentar cooperação, troca de informação e desenvolvimento profissional entre agentes, dentro e fora do sector público

Processo de capacitação em AAE

- Capacitação legal -

- a legislação
- os regulamentos e procedimentos, e
- a sua coordenação com outros processos e instrumentos regulamentares

Questão: AAE no Brasil - Como fomentar que a sociedade se desvincule da visão de impacto ambiental e passe para uma visão de uso estratégico dos recursos ambientais?

Grandes desafios

1. Diálogo em torno da visão estratégica - fazer com que os sectores tenham uma visão de futuro com uma abordagem de natureza estratégica da variável ambiental
2. Permitir que os sectores tenham o *ownership* da AAE - a AAE deve pertencer a quem usa e não a quem pensa que ela deve ser usada
3. Mudança de cultura da AIA para AAE
4. Legislação de incentivo ao uso da AAE

Implementação da AAE no Brasil

1. Estabelecer o modelo de AAE
2. Definir metodologia base estratégica (e multiplicar Estados e municípios)
3. Testar com casos-piloto
4. Consolidar os “Ninhos de AAE”
5. Preparar guias para melhorar a prática, e
6. Garantir a avaliação dos resultados

Como?

Processo de monitorização e avaliação sistemática de casos para avaliar se a AAE foi eficaz e conseguiu melhorar a qualidade das políticas, planos e programas.

AAE agrega valor à decisão estratégica - 4 razões:

1. integra questões ambientais e de sustentabilidade
2. discute as opções quando ainda estão abertas
3. promove cooperação institucional e assim antecipa e clarifica conflitos sectoriais
4. transforma problemas em oportunidades e aposta em soluções *win-win*

Abordagem AAE deve ser

Menos focada no controlo e na verificação dos PPP, na produção de medidas de mitigação e na emissão de licenças (metodologias standard de AIA)

Mais focada em:

- Fornecer princípios chave e **critérios de decisão**
- Favorecer a **visão holística** e a **decisão integrada**
- **Melhorar práticas** na formulação de políticas e de planeamento

Obrigada pela V. atenção!

Maria do Rosário Partidário
mrp@civil.ist.utl.pt