

**Licenciamento Ambiental: Do Estudo
de Impacto Ambiental à Avaliação
Ambiental Estratégica**



**Aplicação da Resolução nº 01/86
- A Visão do Setor Empresarial -**



Aplicação da Resolução nº 01/86 - A Visão do Setor Empresarial -

1. **ANÁLISE HISTÓRICA DA IMPLEMENTAÇÃO DO EIA**
(Cenário Político e Institucional)
2. **FUNDAMENTOS PARA A IMPLEMENTAÇÃO DO EIA**
3. **VIVÊNCIA**
4. **A AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA**
5. **RECOMENDAÇÕES**



1- ANÁLISE HISTÓRICA DA IMPLEMENTAÇÃO DO EIA (*Cenário Político e Institucional*)

Fundamentos Legais:

- ✓ Lei n.º 6.938, de 31 de agosto de 1981
- ✓ Resolução n.º 01/86
- ✓ Constituição 1988



1- ANÁLISE HISTÓRICA DA IMPLEMENTAÇÃO DO EIA (*Cenário Político e Institucional*)

A Política Nacional do Meio Ambiente consolida, fundamentalmente, ações de PLANEJAMENTO

- ✓ Dos 7 objetivos, 4 exigem a implementação de instrumentos de planejamento associados a políticas complementares na área da educação e de C&T
- ✓ Dos 13 instrumentos: apenas 2 são de comando-controle



1- ANÁLISE HISTÓRICA DA IMPLEMENTAÇÃO DO EIA (*Cenário Político e Institucional*)

- **Cenário Político e Institucional**
 - ✓ **Década de 80**
 - ✓ **Transição do regime de Governo**
 - ✓ **A participação da sociedade civil nos processos decisórios é incipiente**
 - A Lei n.º 6.938/81 pode ser considerada como revolucionária (colegiados – planejamento)
 - A Resolução n.º 01/86- um avanço (Audiência Pública)



1- ANÁLISE HISTÓRICA DA IMPLEMENTAÇÃO DO EIA (*Cenário Político e Institucional*)

- **Cenário Político e Institucional**
 - ✓ **Visão economicista na atividade do Planejamento**
 - ✓ **Cada vez mais, planejar é racionalizar e otimizar a aplicação de recursos orçamentários-financeiros**
 - ✓ **Cada vez menos, representa um modelo estratégico para o desenvolvimento social e econômico do país**



2 - FUNDAMENTOS PARA A IMPLEMENTAÇÃO DO EIA

“O planejamento governamental deve ser um processo de negociação permanente entre o Estado e as instituições da sociedade civil”

Paulo Haddad



2 - FUNDAMENTOS PARA A IMPLEMENTAÇÃO DO EIA

- PLANEJAMENTO
- PARTICIPAÇÃO
- NEGOCIAÇÃO
- FORTALECIMENTO INSTITUCIONAL
- CONHECIMENTO



2 - FUNDAMENTOS PARA A IMPLEMENTAÇÃO DO EIA

- **EIA/RIMA NO LICENCIAMENTO**
 - ✓ **Proporcionar um instrumento de tomada de decisão que integre variáveis ambientais, econômicas, sociais e tecnológicas .**
 - ✓ **Promover a adoção de métodos e técnicas nos processos produtivos para se obter o produto com menor impacto ambiental possível**
 - ✓ **Viabilizar a atividade econômica apontando mecanismos para sua instalação com o menor impacto ambiental**
 - ✓ **Estabelecer informações para um Planejamento que incorpore a questão ambiental.**
 - ✓ **Amparar-se por estudos e conhecimento técnico científico**



3 - VIVÊNCIA

Contexto

Predominância do caráter economicista do Planejamento

Abertura de mercado e globalização

Fortalecimento da participação social

Enfraquecimento das instituições públicas



NORMAS AMBIENTAIS COERCITIVAS E ONEROSAS



3 - VIVÊNCIA

Licenciamento

- ✓ **Deixa, cada vez mais, de ser um processo do planejamento**
 - Não se propõe a conciliar os dois princípios constitucionais – desenvolver e conservar
 - Torna-se, cada vez mais, um processo cartorial

- ✓ **Ganha feições de um instrumento de “negociação” para preencher lacunas advindas do enfraquecimento institucional**

- ✓ **Tem aplicação dissociada de todo um programa de desenvolvimento econômico-social**
 - **Análise pontual**



3 - VIVÊNCIA

EIA

Perde o fundamento proposto na Resolução nº 01/86

- ✓ **Reflete mais questões sociais que ambientais**
- ✓ **Desvirtua-se da sua função preventiva**
- ✓ **Ganha uma dimensão desproporcional
(Panacéia - A SOLUÇÃO, ou único
instrumento da gestão ambiental)**
- ✓ **Contamina-se com o processo cartorial do licenciamento
- apresentação de estudos de baixa qualidade**



3 - VIVÊNCIA

EIA

Tem procedimentos não uniformes

- ✓ **Atribui pesos e medidas diferenciadas para projetos de mesma natureza**
- ✓ **É indeterminado no que se refere a quem e quando se aplica**



Fomenta a judicialização da gestão ambiental



3 - VIVÊNCIA

EIA

Tem elevado custo Social, Econômico e Político

- ✓ **Aumenta o custo Brasil**
- ✓ **Promove cenários de “barganha” política (mediação de conflitos)**
 - **Tende a ter uma análise e concepção mais política (enquanto valoração social) que técnica**



3 - VIVÊNCIA

EIA

A não sistematização, consolidação e validação dos dados

- ✓ **Torna os estudos ainda mais caros**
- ✓ **Dificulta análise sistêmica e sinérgica (bacia hidrográfica, bacia aérea)**



3 - VIVÊNCIA

EIA

Reflete uma duplicação de esforços

- ✓ **Empreendedor – contrata equipe multidisciplinar para executar**
- ✓ **Poder Público – contrata especialistas para analisar**



4 - A AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA

EIA

É um estudo para a avaliação dos impactos ambientais advindos de um empreendimento

Natureza mais técnica que política

Aplica-se a projetos

Execução:
Empreendedor

AAE

É uma avaliação **ESTRATÉGICA** – que considera a conservação ambiental

Natureza mais política que técnica

Aplica-se a Políticas Públicas e Setoriais

Execução:
Poder Público



4 - A AVALIAÇÃO AMBIENTAL ESTRATÉGICA

- ✓ A AAE NÃO é uma evolução do EIA.
- ✓ A AAE instrumentaliza o ZEE

A partir de uma avaliação estratégica , por meio da AAE, num processo de definição de uma política de desenvolvimento para uma região, determina-se:

- zonas de ocupação antrópica
- zonas de conservação
- zonas de preservação



5 - RECOMENDAÇÕES

- ✓ **Resgatar o licenciamento ambiental como instrumento de gestão**

- ✓ **Resgatar o papel do EIA**
 - aplicação mais adequada – conforme sinalizado na Resolução nº 01/86
 - instrumento de suporte à decisão com vistas a buscar a viabilidade ambiental de um determinado projeto
 - concepção e análise mais técnica e menos política
 - suporte mais adequado às Audiências Públicas

- ✓ **Definir uma nova sistemática de contratação ou elaboração dos estudos de forma a evitar a duplicação de esforços**

- ✓ **Implementar o Sistema de Informações para consolidação dos EIA's, como suporte para análise e concepção**



5 - RECOMENDAÇÕES

Base essencial para efetivar as recomendações

- ✓ **Fortalecer o Planejamento como instrumento da Integração de Políticas Públicas**
 - Plano Nacional de Desenvolvimento
 - AAE

- ✓ **Fortalecer Políticas Públicas de Educação e C&T**

- ✓ **Fortalecer as Instituições Públicas**
 - Equipes capacitadas, bem remuneradas
 - Segurança jurídica aos procedimentos
 - Clara definição dos papéis (competências) das entidade públicas envolvidas no processo
 - Respeito e promoção do Pacto Federativo



“A verdadeira viagem de descoberta consiste não em procurar novas paisagens, mas em ter novos olhos”

Marcel Proust