

A Câmara Técnica de Gestão Territorial e Biomas - CTGTB apresenta a análise ao substitutivo que “Dispõe sobre critérios para a caracterização de atividades e empreendimentos agropecuários sustentáveis do agricultor familiar, empreendedor rural familiar, e dos povos e comunidades tradicionais como de interesse social para fins de produção, intervenção e recuperação de Áreas de Preservação Permanente e outras de uso limitado” apresentado à Plenária do CONAMA pela Câmara Técnica de Assuntos Jurídicos – CTAJ tendo em vista os seguintes motivos:

- 1) Na 55ª reunião da CTAJ foi observado o grande número de erros jurídicos da proposta o que prejudicava o mérito do documento. Foi deliberada a devolução do mesmo para a CTGTB;
- 2) Durante a 23ª CTGTB, entendeu-se que não estavam explicitados os entraves de mérito e, por isso, deliberou o retorno da matéria à CTAJ para que fossem feitas as recomendações de modificação, nos termos do art. 32, inciso XI, letra c do Regimento Interno do CONAMA;
- 3) A CTAJ, na 56ª reunião, não observou a deliberação da CTGTB que havia solicitado o apontamento dos problemas jurídicos para que pudesse fazer a devida análise do documento;
- 4) A CTAJ deliberou por elaborar e encaminhar ao Plenário um substitutivo ao documento aprovado pela CTGTB em razão do reconhecimento da importância da matéria;
- 5) O Presidente da CTGTB, pelo fato da CTAJ não ter observado a deliberação ocorrido durante a 23ª reunião, avocou, conforme o art 15 do Regimento Interno do CONAMA para apresentar o **SUBSTITUTIVO** à CTGTB.

Observando os motivos acima elencados, apresento à Plenária do CONAMA as sugestões deliberadas pela 24ª CTGTB. Este parecer somente tratará dos assuntos aprovados.

Três considerandos foram incluídos na proposta os quais tratavam da inclusão da alimentação nos direitos sociais que somente no ano de 2010 foi incluído no art. 6 da Constituição Federal, da necessidade de harmonizar a produção de alimentos à proteção ambiental e por último a necessidade de fixar o trabalhador rural no campo.

Com a alteração do art 3º do texto analisado, foi observado que o art. 3º da Lei 11.326-2006 deveria ser lembrado nos considerandos.

Indo contrário a deliberação da CTAJ, descrito no inciso 10 de suas sugestões, a CTGTB achou que a exclusão do inciso que tratava da consolidação da agricultura em áreas de inclinação entre 25 e 45 graus deveria voltar ao texto. Durante a votação, o setor florestal foi contrário e a CNA se absteve.

Por solicitação da CTAJ, no §2 do art 2, foi definida a data de recorte dos empreendimentos já consolidados em 28 de julho de 2008 coincidindo com a data de publicação do Decreto 6.514-2008. Posteriormente, foi observado que a data da publicação do referido decreto foi dia 22 de julho de 2008 o qual deixo à plenária decidir pelo melhor dia. O conselheiro que apresentou a proposta desta data observou seu erro e solicita que a plenária altere a data.

Foi solicitado também, no §3 do art 2, que fosse deliberada qual a melhor definição para o agricultor familiar. Buscando ajudar o agricultor familiar, a melhor definição foi a descrita na Lei 11.326-06 e, para que ficasse mais destacado esta deliberação, o parágrafo foi transformado em um artigo.

Observou-se pela CTGTB que a descrição simplificada prevista no antigo art. 3º estava pouco detalhada. Buscou-se melhor explicar este detalhamento melhorando o art 3º e renumerando-o em art. 4º.

A CTGTB incluiu no antigo art 4º e renumerado como art 5º a data do Decreto 6.660-08 como a data limite da regularização das atividades implantadas em remanescentes florestais de Mata Atlântica. Somente no §1 do Art 1 do decreto, é afirmado que somente nos remanescentes de vegetação nativa primária e vegetação nativa secundária nos estágios inicial, médio e avançado de regeneração na área de abrangência do mapa definida no **caput** terão seu uso e conservação regulados e, o mesmo, não terá abrangência em áreas já ocupadas com agricultura, cidades, pastagens e florestas plantadas ou outras áreas desprovidas de vegetação nativa.

Observando o que diz o parágrafo único do artigo 15 do Regimento Interno do CONAMA, apresento à Plenária as alterações sugeridas pela 24ª Reunião da Câmara Técnica de Gestão Territorial e Biomas com as devidas explicações apresentadas pelos Conselheiros presentes.

É o Parecer.

Brasília, 15 de abril de 2010

João Carlos Dé Carli
Presidente da CTGTB



MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE
Conselho Nacional do Meio Ambiente – CONAMA

Procedência: 24ª Câmara Técnica de Gestão Territorial e Biomas

Data: 08 e 09/04/2010

Processo nº02000.002213/2009-48

Resumo: Atividades da agricultura familiar como interesse social para intervenção em APP

Proposta de Resolução
Parecer do Presidente CTGTB
VERSÃO SUBSTITUTIVA DA CTAJ COM SUBSÍDIOS DOS
MEMBROS DA CTGTB, DURANTE A 24ª CTGTB

Legenda:

Preto: texto substitutivo da CTAJ

Azul: Observações da CTAJ

Verde: Propostas apresentadas ao Presidente da CTBTG na 24ªCTGTB

Dispõe sobre critérios para a caracterização de atividades e empreendimentos agropecuários sustentáveis do agricultor familiar, empreendedor rural familiar, e dos povos e comunidades tradicionais como de interesse social para fins de produção, intervenção e recuperação de Áreas de Preservação Permanente e outras de uso limitado.

- Proposta MAPA - Rejeitada

~~*Dispõe sobre definição de “interesse social” para as atividades rurais e dos povos e comunidades tradicionais para efeitos do Código Florestal.*~~

A CTAJ apresenta este substitutivo tendo em vista os seguintes motivos:

- 1) A CTAJ, na 54ª reunião, apontou os problemas jurídicos da proposta de resolução e encaminhou à CTGTB que retornou a CTAJ sem qualquer alteração. Para evitar as idas e vindas por indefinição da CT de origem, a



CTAJ deliberou por encaminhar ao Plenário este substitutivo em razão do reconhecimento da importância da matéria.

- 2) Ressalva-se que o presente substitutivo tem fundamento no art. 32, inciso XI, alínea b, do Regimento Interno do CONAMA, procurando manter integralmente todas as questões de mérito apresentadas.
- 3) Em razão da competência atribuída à CTAJ, as questões de mérito estão sendo encaminhadas ao plenário para apreciação.
- 4) O artigo 1º da proposta original mistura as questões de procedimentos e conceito de interesse social, além de conter impropriedades e conflitos com a legislação vigente.
- 5) Deixou-se em aberto para decisão do Plenário, a definição da data de recorte dos empreendimentos já consolidados por ser matéria de mérito. É necessária a definição para guardar lógica intrínseca da norma.
- 6) Na proposta original verificou-se a incompatibilidade no inciso I, art. 1º entre os conceitos de agricultura familiar previstos nas leis 11.326 e 4.771 que estabelecem diferenças na pequena propriedade rural.
- 7) Entendeu-se que, por razões jurídicas, o órgão ambiental, ao regularizar a consolidação ou permitir novas intervenções, deve reconhecer o interesse social da atividade de acordo com o que ficar estabelecido na Resolução.
- 8) Entendeu-se que devem ser separados em artigos diferentes:
 - conceito de interesse social com seus requisitos para isso (*caput* do artigo 1º, inciso I, e art. 2º);
 - o procedimento para permitir ou não a consolidação ou novas intervenções em APP.
- 9) As atividades realizadas em estágio primário ou avançado de regeneração da Mata Atlântica, após a edição da Lei 11.428 não poderão ser regularizadas por meio de resoluções
- 10) Retirou-se da proposta a possibilidade de manutenção de cultura agrícolas com espécies lenhosas perenes situadas em áreas de inclinação entre 25 e 45 graus, por problemas de legalidade

- Proposta MAPA - RETIRADA

~~Considerando que a Lei 4.771 de 1965 conferiu ao CONAMA a competência de definir as atividades de interesse social para efeitos do Código Florestal;~~

- Proposta MAPA - APROVADA

Considerando o disposto no art. 6º da Constituição Federal que define como direitos sociais, dentre outros, o trabalho e a alimentação;

- Proposta MAPA - APROVADO

Considerando a necessidade de harmonizar produção de alimentos com a proteção ambiental ~~e com a produção de alimentos;~~

- Proposta MAPA - APROVADO



Considerando a necessidade de viabilizar a manutenção do trabalhador rural no campo e o cumprimento da função social da propriedade rural;

- Proposta CNA - APROVADO

Considerando o disposto no art. 3º da Lei 11.326/2006;

O CONSELHO NACIONAL DO MEIO AMBIENTE-CONAMA, no uso das competências que lhe são conferidas pelos artigos 6º, inciso II, e 8º, incisos I e VII da Lei nº 6.938, de 31 de agosto de 1981, e tendo em vista o disposto no artigo 1º, §2º, Inciso V, alínea 'c', da Lei nº 4.771, de 15 de setembro de 1965, e no seu Regimento Interno, anexo à Portaria nº 499, de 18 de dezembro de 2002, RESOLVE:

Art. 1º Esta Resolução define os casos excepcionais de interesse social em que o órgão ambiental competente pode regularizar a intervenção ou supressão de vegetação em Área de Preservação Permanente-APP e outras de uso limitado para empreendimentos agropecuários consolidados dos agricultores e empreendedores familiares.

Art. 2º São considerados de interesse social com base nos artigos 1º, §2º, inciso V, alínea 'c' e da Lei Nº 4.771 de 1965 as atividades previstas no artigo 1º que caracterizem-se por uma ou mais das seguintes situações:

I - O pastoreio extensivo tradicional, nas áreas com cobertura vegetal de campos de altitude, desde que não promova a supressão da vegetação nativa ou a introdução de espécies vegetais exóticas;

II - A manutenção de culturas consolidadas com espécies lenhosas perenes, assim consideradas aquelas já efetivamente implantadas na data de início de vigência da presente norma, desde que utilizadas práticas de manejo que garantam a função ambiental da área, em toda extensão das elevações com inclinação superior a 45 graus;

III - As atividades de manejo agroflorestal sustentável, desde que não descaracterizem a cobertura vegetal e não prejudiquem a função ambiental da área.

IV - Atividades sazonais da agricultura de vazante, tradicionalmente praticadas pelos agricultores familiares, especificamente para o cultivo de lavouras temporárias de ciclo curto, na faixa de terra que fica exposta no período de vazante dos rios ou lagos, desde que não impliquem na supressão e conversão de áreas com vegetação nativa, no uso de agroquímicos e práticas culturais que prejudiquem a qualidade da água;



- Proposta MMA - APROVADO
(Setor Florestal foi contra e CNA se absteve)

V – Em áreas originalmente cobertas por florestas, a manutenção de culturas agrícolas consolidadas com espécies perenes, situadas em áreas de inclinação entre 25 a 45 graus, em toda extensão da elevação.

(Obs.: Inciso 10º da CTAJ: Retirou-se da proposta a possibilidade de manutenção de cultura agrícolas com espécies lenhosas perenes situadas em áreas de inclinação entre 25 e 45 graus, por problemas de legalidade)

§ 1º O órgão ambiental competente, no procedimento administrativo específico previsto no art. 4º da Lei 4.771 de 1965, regularizará as atividades realizadas que enquadrem-se numa das situações previstas nesta Resolução, reconhecendo seu interesse social.

~~§ 2º São considerados empreendimentos agropecuários consolidados aqueles que caracterizando-se numa das hipóteses previstas neste artigo tenham se efetivado até (Plenário decide prazo).~~

- Setor Florestal – APROVADO

§ 2º São considerados empreendimentos agropecuários consolidados aqueles que caracterizando-se numa das hipóteses previstas neste artigo tenham se efetivado até 28 de julho de 2008.

~~§ 3º Será considerada agricultura familiar ou empreendimentos familiar rural aqueles previstos: (o Plenário deverá optar entre uma das seguintes possibilidades:~~

~~1) Conforme previsão contida no art. 3º da Lei nº 11.326/06~~

~~2) Conforme previsão contida no inciso I, § 2º, do art. 1º, da Lei nº 4.771/65)~~

- Proposta Setor Florestal - APROVADO

Art. 3º Para os efeitos desta Lei Resolução, considera-se agricultor familiar e empreendedor familiar rural, incluindo os assentados de projetos de Reforma Agrária, aquele que pratica atividades no meio rural, atendendo, simultaneamente, aos seguintes requisitos:

I - não detenha, a qualquer título, área maior do que 4 (quatro) módulos fiscais;

II - utilize predominantemente mão-de-obra da própria família nas atividades econômicas do seu estabelecimento ou empreendimento;

III - tenha renda familiar predominantemente originada de atividades econômicas vinculadas ao próprio estabelecimento ou empreendimento;

IV - dirija seu estabelecimento ou empreendimento com sua família;



§ 1º O disposto no inciso I do caput deste artigo não se aplica quando se tratar de condomínio rural ou outras formas coletivas de propriedade, desde que a fração ideal por proprietário não ultrapasse 4 (quatro) módulos fiscais.

§ 2º São também beneficiários desta Lei Resolução:

I - silvicultores que atendam simultaneamente a todos os requisitos de que trata o caput deste artigo, cultivem florestas nativas ou exóticas e que promovam o manejo sustentável daqueles ambientes;

II - aqüicultores que atendam simultaneamente a todos os requisitos de que trata o caput deste artigo e explorem reservatórios hídricos com superfície total de até 2ha (dois hectares) ou ocupem até 500m³ (quinhentos metros cúbicos) de água, quando a exploração se efetivar em tanques-rede;

III - extrativistas que atendam simultaneamente aos requisitos previstos nos incisos II, III e IV do caput deste artigo e exerçam essa atividade artesanalmente no meio rural, excluídos os garimpeiros e fiscadores;

IV - pescadores que atendam simultaneamente aos requisitos previstos nos incisos I, II, III e IV do caput deste artigo e exerçam a atividade pesqueira artesanalmente.

- Proposta Setor Florestal – ADEQUADA, com as observações acima

~~§ 3º Será considerada agricultura familiar ou empreendimentos familiar rural aqueles previstos:-~~

~~I – Não detenha, qualquer Título, área maior do que 4 (quatro) módulos fiscais;~~

~~II – Utilize predominantemente mão-de-obra da própria família nas atividades econômicas do seu estabelecimento ou empreendimento;~~

~~III – Tenha renda familiar predominantemente originada de atividades vinculadas ao próprio estabelecimento ou empreendimento;~~

~~IV – Dirija seu estabelecimento ou empreendimento com sua família;~~

~~Parágrafo único: São também beneficiários desta Resolução:~~

~~I – Silvicultores que atendam simultaneamente a todos os requisitos de que trata caput deste artigo, cultivem florestas nativas ou exóticas e que promovam o manejo sustentável daqueles ambientes.~~

~~II – Extrativistas que atendam simultaneamente aos requisitos previstos nos incisos II, III e IV do caput deste artigo e exerçam essa atividade artesanalmente, no meio rural, excluídos os garimpeiros e fiscadores.~~

Art. 34º Para os fins do disposto nesta Resolução os interessados deverão apresentar requerimento junto ao órgão ambiental competente contendo:



~~I - Descrição simplificada da situação ambiental da área de preservação permanente e da regularidade da reserva legal do imóvel;~~

Proposta MMA - RETIRADA

~~I - Descrição simplificada da situação ambiental da área de preservação permanente, descrevendo a situação da vegetação existente e da regularidade da reserva legal do imóvel;~~

Proposta CNA, MMA e Ondazul - APROVADO

I - Informações básicas:

- a) dados do proprietário ou possuidor do imóvel;
- b) dados do imóvel;
- c) localização simplificada do imóvel;
- d) data da comunicação;
- e) uso atual da área de preservação permanente ou de uso limitado;
- f) regularidade da reserva legal ou solicitação de averbação.

(Recomendação ao Plenário: Recomenda-se o melhor detalhamento de descrição simplificada de situação ambiental de APP e de reserva legal.)

II - Indicação da metodologia de recuperação de áreas de preservação permanente degradadas e daquelas não passíveis de consolidação, em consonância com as normas vigentes.

III – a proposta de produção, intervenção e recuperação não poderá conter ações que comprometam os atributos naturais essenciais da área, o equilíbrio hídrico e geológico, e a biodiversidade.

- Proposta Setor Florestal - REJEITADA

~~Art. 3º Para os fins do disposto nesta Resolução os interessados deverão apresentar requerimento junto ao órgão ambiental competente contendo:~~

~~I - histórico de uso;~~

~~II - diversidade e dominância de espécies;~~

~~III - a presença de fitofisionomias características;~~

~~IV - indicação da metodologia de recuperação de áreas de preservação permanente degradadas e daquelas não passíveis de consolidação, em consonância com as normas vigentes.~~

~~Art. 45º O disposto nesta Resolução não se aplica aos remanescentes florestais de Mata Atlântica em estágio primário ou em estágio avançado de regeneração, segundo art. 14, da Lei nº 11.428 de 22 de dezembro de 2006, não podendo ser~~

~~regularizadas as atividades implantadas cuja supressão da vegetação de Mata Atlântica tenha ocorrido depois da edição dessa Lei.~~

Proposta MDA, MME e MCT - APROVADO

Art. 45º O disposto nesta Resolução não se aplica aos remanescentes florestais de Mata Atlântica em estágio primário ou em estágio avançado de regeneração, segundo art. 14, da Lei nº 11.428 de 22 de dezembro de 2006, não podendo ser regularizadas as atividades implantadas cuja supressão da vegetação de Mata Atlântica tenha ocorrido após a vigência do Decreto 6.660 de 21 de novembro de 2008.

Art. 56º Em todos os casos previstos nesta Resolução, as atividades autorizadas não poderão comprometer as funções ambientais destes espaços, especialmente:

- I - a estabilidade das encostas e margens dos corpos de água;
- II - os corredores de fauna;
- III - a drenagem e os cursos de água intermitentes;
- IV - a manutenção da biota;
- V - a qualidade das águas.

Art. 67º Esta Resolução entra em vigor na data de publicação.