

# **DIFERENÇAS ENTRE LICENÇA AMBIENTAL E AUTORIZAÇÃO (ÓTICA DO DIREITO AMBIENTAL)**

## **INSTITUTOS DO DIREITO ADMINISTRATIVO**

### **CARACTERÍSTICAS DO ATO ADMINISTRATIVO**

#### **LICENÇA**

**ATO UNILATERAL**

**VINCULADO  
(CUMPRIMENTO DE  
PRESSUPOSTOS LEGAIS)**

**DEFINITIVO**

**REVOGAÇÃO POSSÍVEL  
NO INTERESSE PÚBLICO**

**(RESSALVAS)**

#### **AUTORIZAÇÃO**

**ATO UNILATERAL**

**DISCRICIONÁRIO  
(PRINCÍPIOS DA  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA)**

**PRECÁRIO**

**PODE SER REVOGADO A  
QUALQUER MOMENTO PELA  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

## **METODOLOGIAS**

**S**



**HERMENÊUTICA**

**INTERPRETAÇÃO  
SISTÊMICA**

## **FONTES DE DIREITO**

**NORMAS JURÍDICAS (HIERARQUIA)**

**DOCTRINA**

**JURISPRUDÊNCIA**

**PRINCÍPIOS**

**COSTUMES**

## **FORMATAÇÃO DO CONCEITO JURÍDICO**

**FUNDAMENTO NORMATIVO (NORMAS JURÍDICAS)**

**REFERÊNCIA AXIOLÓGICA (VALORES – MÉTODOS)**

**CARÁTER SISTÊMICO (CONCEITOS QUE INTEGRAM O SISTEMA JURÍDICO)**

## **LICENÇAS E AUTORIZAÇÕES AMBIENTAIS (DIFERENÇAS DOUTRINÁRIAS)**

**“OS TERMOS LICENÇA E AUTORIZAÇÃO SÃO VOCÁBULOS USADOS SEM RIGOR TÉCNICO. A LICENÇA TEM CARACTERÍSTICAS DE AUTORIZAÇÃO, POIS NÃO É ATO VINCULADO.” (PAULO AFONSO)**

**“LICENÇA AMBIENTAL NÃO PODE SER REDUZIDA À CONDIÇÃO JURÍDICA DE SIMPLES AUTORIZAÇÃO, POIS OS INVESTIMENTOS ECONÔMICOS QUE SE FAZEM NECESSÁRIOS PARA A IMPLANTAÇÃO DE UMA ATIVIDADE UTILIZADORA DE RECURSOS AMBIENTAIS, EM GERAL SÃO ELEVADOS. DEPOIS DE INVESTIMENTOS, ESTUDOS E TUDO MAIS RELACIONADO, A AUTORIZAÇÃO É REVOGADA!” (PAULO BESSA)**

**“AINDA QUE A LICENÇA AMBIENTAL PERPASSE POR UMA SÉRIE DE CONDIÇÕES DE DECISÃO SUBJETIVA, COMO É O CASO DO EPIA (REQUISITO DA LP), O QUE IMPORTA É ENFATIZAR QUE O MATIZ QUE SOBRESSAI, AQUELE QUE LHE DÁ COLORIDO, É O DA SUBORDINAÇÃO DA MANIFESTAÇÃO ADMINISTRATIVA AO REQUERIMENTO DO INTERESSADO, UMA VEZ ATENDIDOS OS PRESSUPOSTOS LEGAIS A LICENÇA É CONCEDIDA.” (ÉDIS MILARÉ)**

# **JURISPRUDÊNCIA**

**TRIBUNAL DE JUSTIÇA DE SÃO PAULO CONSIDEROU QUE A LICENÇA TEM NATUREZA JURÍDICA DE AUTORIZAÇÃO**

## **NORMA JURÍDICA**

**RESOLUÇÃO CONAMA nº 237, de 1997**

**Art. 2º, § 1º ESTÃO SUJEITOS AO LICENCIAMENTO AMBIENTAL OS EMPREENDIMENTOS E ATIVIDADES RELACIONADAS NO ANEXO 1, PARTE INTEGRANTE DESTA RESOLUÇÃO  
(ATO VINCULADO)**

**Art. 2º, § 2º CABERÁ AO ÓRGÃO AMBIENTAL COMPETENTE DEFINIR OS CRITÉRIOS DE EXIGIBILIDADE, O DETALHAMENTO E A COMPLEMENTAÇÃO DO ANEXO 1, LEVANDO EM CONSIDERAÇÃO AS ESPECIFICIDADES, OS RISCOS AMBIENTAIS, O PORTE E OUTRAS CARACTERÍSTICAS DO EMPREENDIMENTO OU ATIVIDADES  
(ATO DISCRICIONÁRIO)**

## **PRINCÍPIOS DE DIREITO (AMBIENTAL)**

- 3. QUAIS DOS ATOS ADMINISTRATIVOS ABRAÇA O P. DA PARTICIPAÇÃO PÚBLICA COM O MAIOR RIGOR?**
- 4. QUAIS DOS DOIS INSTITUTOS PODERÁ TRAZER A MAIOR CAUTELA (P. DA PREVENÇÃO) NA ANÁLISE?**
- 5. QUAL O RISCO PARA O P.PÚBLICO TRATAR O BEM DE TITULARIDADE DIFUSA E DE USO COMUM DO POVO SOB A ÉGIDE DA DISCRICIONARIEDADE?**
- 6. HÁ QUESTÕES QUE LEVAM A APLICAÇÃO DO P. DA PRECAUÇÃO? QUAIS DOS DOIS INSTITUTOS DÃO O MAIOR SUPORTE, NESTE CASO? .....**

## **FUNDAMENTOS DA POLÍTICA HÍDRICA DO BRASIL (PRINCÍPIOS)**

- 1. QUAIS DOS INSTITUTOS OBSERVARÁ COM MAIS PROPRIEDADE OS USOS MÚLTIPLOS DA ÁGUA?**
- 2. DIANTE DE UM EVENTO CRÍTICO OU ESCASSEZ, QUAIS DOS INSTRUMENTOS TRARÁ MAIOR AGILIDADE? .....**

# **CONCLUSÃO**

**NÃO SE TRATA DE UMA ESCOLHA AO BEM DIZER.**

**O CERTO É QUE OS CONCEITOS EMPRESTADOS DO DIREITO ADMINISTRATIVO SÃO INSUFICIENTES, NESTE CASO, PARA VALIDAR ATOS ADMINISTRATIVOS RELACIONADOS COM USOS DE RECURSOS AMBIENTAIS. TRAZEM CONFUSÃO EM SUA APLICAÇÃO.**

**SENDO ASSIM, COM O RESPALDO DOS PRINCÍPIOS DE DIREITO AMBIENTAL (FONTE DE DIREITO), TÊM-SE UM PANORAMA POSSÍVEL PARA VISLUMBRAR O MELHOR TERMO PARA A MINUTA DE RESOLUÇÃO.**

**DOIS REQUISITOS BÁSICOS DEVEM ESTAR PRESENTES NA REFLEXÃO: A MANUTENÇÃO DO EQUILÍBRIO ECOLÓGICO E A INTEGRIDADE DA SADIA QUALIDADE DE VIDA PARA AS PRESENTES E FUTURAS GERAÇÕES, PRECEITOS DE TEOR CONSTITUCIONAL, CUJO NÃO ATENDIMENTO PODERÁ ENSEJAR A RESPONSABILIDADE.**

**OBRIGADA**

**Eldis Camargo**

**[eldis.camargo@ana.gov.br](mailto:eldis.camargo@ana.gov.br)**