



MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE
Conselho Nacional do Meio Ambiente – CONAMA

Procedência: 11ª Reunião da Câmara Técnica de Unidades de Conservação e 36ª Câmara Técnica de Assuntos Jurídicos

Data: 27 e 28 de agosto de 2007

Processo nº 02000.003674/2005-12

Assunto: Resolução que oriente os órgãos do SISNAMA no estabelecimento da Gestão Compartilhada de UC's com OSCIP's

PROPOSTA DE RESOLUÇÃO – Versão LIMPA

Dispõe sobre a gestão compartilhada de Unidade de Conservação com Organização da Sociedade Civil de Interesse Público - OSCIP.

O **CONSELHO NACIONAL DO MEIO AMBIENTE-CONAMA**, no uso de suas competências previstas na Lei nº 6.938, de 31 de agosto de 1981, regulamentada pelo Decreto nº 99.274, de 6 de julho de 1990, e tendo em vista o disposto em seu Regimento Interno, anexo à Portaria MMA nº 168, de 10 de junho de 2005; e

Considerando o disposto no art. 30 da Lei nº 9.985, de 18 de julho de 2000; no art. 17 e arts. 21 à 24 do Decreto nº 4.340, de 22 de agosto de 2002, na Lei nº 9.790, de 23 de março de 1999 e no Decreto nº 3.100, de 30 de junho de 1999;

Considerando os benefícios socioambientais que a gestão compartilhada de Unidades de Conservação - UC com Organização da Sociedade Civil de Interesse Público - OSCIP pode trazer ao Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza - SNUC, resolve:

DO CONCEITO

Art. 1º Esta Resolução dispõe sobre a gestão compartilhada de Unidade de Conservação - UC com Organização da Sociedade Civil de Interesse Público – OSCIP, nos termos da Lei 9.790, de 23 de março de 1999, e da Lei 9.985, de 18 de julho de 2000, e visa contribuir para uma gestão eficiente, eficaz e efetiva das UC, mediante a execução das atividades previstas em termos de parceria.

Art. 2º Para efeitos desta Resolução, entende-se como gestão compartilhada de unidades de conservação a participação de uma ou mais organizações da sociedade civil, qualificadas pelo poder público como OSCIP, para o cumprimento de metas e ações definidas pelo órgão ambiental competente, conforme procedimentos especificados nos instrumentos de planejamento das áreas protegidas e no termo de parceria firmado entre o poder público e as OSCIP.

§ 1º As UC localizadas em Áreas Indispensáveis à Segurança do Território Nacional, inclusive na faixa de fronteira poderão ter a gestão compartilhada desde que aprovada pelo Conselho de Defesa Nacional conforme prevê o inciso III, do § 1º, do art. 91 da CF/88.

§ 2º Até que sejam definidas as Áreas Indispensáveis à Segurança do Território Nacional, aplica-se o disposto no parágrafo anterior às UC localizadas na área de que trata o art. 2º da Lei Complementar nº 124, de 03 de janeiro de 2007.

Art. 3º Constituem-se objetivos da gestão compartilhada:

I) Apoiar o planejamento e as ações que visem alcançar os objetivos da criação da respectiva unidade de conservação;

II) Promover a preservação e conservação da biodiversidade e o uso sustentável dos recursos ambientais, quando couber existentes no interior e no entorno da unidade de conservação;

III) Envolver as populações que habitam o interior e a zona de amortecimento da unidade de conservação no processo de gestão participativa e compartilhada da UC, mediante cláusula específica definida no

termo de parceria da OSCIP;

- IV) Na contratação de mão-de-obra pela OSCIP para execução de trabalhos na UC deverão ser priorizados os membros de populações locais;
- V) Dotar de infra-estrutura adequada as unidades de conservação;
- VI) Apoiar os estudos, pesquisas e trabalhos científicos nacionais desenvolvidos na unidade de conservação autorizados pelo órgão competente;
- VII) Apoiar na elaboração do plano de manejo

Art. 4º São atividades passíveis de gestão compartilhada, dentre outras, aprovadas pelo órgão ambiental competente e de acordo com a legislação vigente:

- I – Apoio à implementação do turismo sustentável;
- II – Educação Ambiental;
- III – Recuperação de recursos ambientais;
- IV – Apoio a fiscalização;
- V – Prevenção e combate aos incêndios florestais;
- VI – Apoio ao combate a crimes ambientais;
- VII – Manutenção de equipamentos e vias de acesso;
- VIII – Serviços gerais;
- IX – Atividades técnicas;
- X – Manejo de recursos ambientais

Parágrafo único – Não poderão ter gestão compartilhada atividades próprias do poder público conforme legislação pertinente

Art. 5º A gestão envolve, conforme constar do respectivo instrumento de gestão compartilhada, os seguintes aspectos de abrangência territorial:

- I – administração completa dos programas previstos no plano de manejo, e em outros instrumentos de planejamento da unidade de conservação, pela OSCIP parceira do Poder Público, executada na totalidade da área protegida;
- II – administração parcial dos programas previstos no plano de manejo e outros instrumentos de planejamento da unidade de conservação, pela OSCIP do Poder Público, executada na totalidade da área protegida;
- III – administração completa dos programas previstos no plano de manejo e em outros instrumentos de planejamento da unidade de conservação, pela OSCIP parceira do Poder Público, executada apenas em parte da área protegida;
- IV – administração parcial dos programas previstos no plano de manejo e outros instrumentos de planejamento da unidade de conservação, pela OSCIP parceira do Poder Público, executada apenas em parte da área protegida.

Parágrafo único. A opção por um modelo específico de gestão deve ser feita pelo órgão público responsável pela unidade de conservação, de acordo com as necessidades e peculiaridades da área protegida e de seu entorno, tendo em vista alcançar os objetivos da gestão compartilhada, devendo a opção pelo modelo e área de abrangência estar claramente justificada no respectivo instrumento de formalização da gestão compartilhada.

DO CONTRATO DE GESTAO

Art. 6º Para a gestão compartilhada de Unidade de Conservação por OSCIP, a UC deverá dispor de Conselho Gestor instalado.

Parágrafo único - O Conselho Gestor da UC deverá estar criado e em funcionamento, com reuniões e atividades realizadas em período mínimo de 6 (seis) meses, para que possa ser firmado o instrumento legal de gestão.

Artigo 7º - Só será objeto de gestão compartilhada com OSCIPS a unidade de conservação que possuir um plano de manejo, que deverá estar aprovado e atualizado, antes da celebração do instrumento legal de gestão.

§ 1º Nos casos em que a UC não dispuser de plano de manejo, a OSCIP poderá participar do

processo de seleção para a elaboração do plano de manejo de acordo com as normas estabelecidas pelo órgão gestor competente.

§ 2º Na ocorrência do previsto no parágrafo anterior, após a conclusão do plano de manejo, será aberto novo processo seletivo de OSCIP para a implementação das atividades previstas no mesmo.

§ 3º Entidades que integram o Conselho Gestor não poderão habilitar-se à gestão da UC.

§ 4º O disposto no caput e nos parágrafos anteriores deste artigo não impedem a realização de outras atividades inerentes ao processo de gerenciamento da UC que poderão ser realizadas pelo órgão competente em articulação com outras organizações públicas ou privadas, observada a legislação vigente.

Art. 8º Para a gestão compartilhada de unidade de conservação, a OSCIP deverá preencher os seguintes requisitos:

I – ter entre seus objetivos institucionais e no seu estatuto a defesa, preservação e conservação do meio ambiente ou a promoção do desenvolvimento sustentável;

II – comprovar sua capacidade técnica e operacional através da realização de atividades de proteção do meio ambiente ou desenvolvimento sustentável, preferencialmente na unidade de conservação ou no mesmo bioma.

III – Apresentar declaração de funcionamento regular, inclusive com inscrição no CNPJ, da OSCIP, nos últimos 3 (três) anos, emitida no exercício por 3 (três) autoridades locais, e comprovação da regularidade do mandato de sua diretoria.

IV - Apresentar as certidões negativas mencionadas no art. 4º, inciso VII, “b”, da Lei nº 9790/99.

V - Atender aos requisitos listados no art. 27 do Decreto nº 3100/99 e ao Cadastro Nacional de Entidades Sociais do Ministério da Justiça – CNE/MJ.

VI – A OSCIP deve ter ou implantar a sua sede ou escritório localizado no (s) mesmo (os) Estado onde está inserida a UC.

DA SELECAO DA OSCIP E DO TERMO DE PARCERIA

Art. 9º A gestão compartilhada com OSCIP efetivar-se-á por meio da celebração de Termo de Parceria entre os órgãos executores do SNUC e a OSCIP, qualificada perante o Ministério da Justiça, nos termos do previsto na Lei nº 9.790, de 23 de março de 1999, e no Decreto nº 3.100, de 30 de junho de 1999.

§ 1º O termo de parceria será rescindido se a OSCIP tiver declarada a perda da sua qualificação no Ministério da Justiça, ou por interesse público, devidamente justificado, a qualquer momento, assegurado o devido processo legal.

§ 2º A OSCIP deverá comprovar, na forma da legislação em vigor, sua regularidade junto ao Ministério da Justiça para a celebração do Termo de Parceria e apresentar anualmente as certidões que certificam sua regularidade emitida por aquele órgão.

Art. 10 A escolha da OSCIP, para os fins desta resolução, será feita mediante edital nos moldes de licitação pública, concurso de projetos¹, a ser realizado pelo órgão gestor da UC, que deverá:

I – definir e aprovar o Termo de Referência e o edital da licitação, ouvido o Conselho da UC;

II - designar os membros da Comissão de Licitação;

III - homologar a decisão da Comissão de Licitação;

IV - firmar Termo de Parceria conforme os arts. 9º e 10 da Lei 9.790, com o vencedor da licitação, observado, com relação ao Conselho da UC, o disposto no artigo 20, inciso VI, do Decreto nº 4.340;

V - autorizar a prorrogação do prazo dos ajustes, na forma da legislação pertinente.

§ 1º. A celebração do Termo de Parceria será precedida de consulta ao Conselho Gestor da UC, conforme o disposto no artigo 20, inciso VI, do Decreto nº 4.340, ao CONAMA ou aos Conselhos Estaduais ou Municipais, conforme o caso, nos termos do artigo 10, § 1º, da Lei nº 9.790/99; as certidões negativas mencionadas no art. 4º, inciso VII, “b”, da Lei nº 9790/99; aos requisitos listados no art. 27 do Decreto nº 3100/99; e ao Cadastro Nacional de Entidades Sociais do Ministério da Justiça – CNE/MJ.

¹ Conforme a determinação 9.4 do Acórdão TCU 12.777/2005.

§ 2º Os termos de parceria que envolva repasse voluntário de recursos da União deverão conter cláusula que determine que as contratações a serem realizadas pelas OSCIPs sejam realizadas mediante processo de licitação pública, nos termos da Lei nº 8.666/93, e para as contratações de bens e serviços comuns a utilização do pregão, preferencialmente eletrônico, conforme a Lei nº 10.520/02 e Decreto nº 5.450/05, a não ser, nas situações de dispensa ou inexigibilidade de licitação².

I – a inviabilidade da utilização do pregão na forma eletrônica deverá ser devidamente justificada pelo dirigente responsável pela licitação;

II – não sendo viável a realização do pregão na forma eletrônica deverá ser adotado o pregão presencial;

III – nos casos de dispensa e inexigibilidade de licitação previstos nos arts. 24 e 25 da Lei nº 8.666/93, de 21 de junho de 1993, será observado o disposto no art. 26 da mesma Lei, devendo a homologação ser procedida da instância máxima de deliberação da OSCIP, sob pena de nulidade;

IV - as OSCIPs poderão utilizar seus próprios sistemas eletrônicos de pregão, ou de terceiros, e;

V - as OSCIPs poderão formalizar termo de cooperação técnica com outros órgãos ou entidades públicas ou privadas, incluindo o órgão repassador, para a realização de pregão, ficando o titular da OSCIP beneficiária do repasse como responsável pela licitação.

Artigo 11 - O edital para a seleção da OSCIP que deve fazer a gestão compartilhada da unidade de conservação deve ser publicado em jornal de circulação regional e no diário oficial, conforme o nível de governo a que pertence a unidade de conservação, pelo menos 60 (sessenta) dias antes da data marcada para a seleção, devendo permanecer, neste período, disponível na página eletrônica oficial do órgão público responsável.

Artigo 12 - O resultado da seleção da OSCIP deve se fazer acompanhar de relatório circunstanciado, que justifique a escolha de uma organização e o extrato do relatório deve ser igualmente publicado no diário oficial e deixado em disponibilidade na página eletrônica oficial do órgão responsável por, pelo menos, 30 (trinta) dias.

Parágrafo único. Caso haja alguma contestação, pode-se apresentar recurso ao órgão responsável, ficando sua resolução sujeita às instâncias de decisão do SNUC previstas na legislação vigente.

Art. 13 A gestão compartilhada de UC deve ser estabelecida por meio de termo de parceria conforme estabelecido na legislação vigente e deveser conter, no mínimo:

I – a opção explícita por um dos modelos de gestão compartilhada, com a inequívoca delimitação da área de abrangência da unidade de conservação e das tarefas administrativas que são objeto da gestão compartilhada;

II – os motivos, suficientemente justificados, que levaram à opção pelo modelo de gestão compartilhada específico;

III – cláusula que determine a disponibilização, por no mínimo 30 (trinta) dias, em meio eletrônico, imediatamente após a celebração do termo de parceria, por meio de página própria na rede mundial de computadores, do extrato do termo, contendo:

a) as metas para a melhoria da gestão da unidade de conservação e os prazos para sua execução;

b) os critérios para a avaliação de desempenho da OSCIP em sua gestão, mediante indicadores reconhecidos pela comunidade científica da área ambiental;

c) a previsão de receitas e despesas para a execução da gestão.

IV – cláusula que também determine a disponibilização, nos termos do inciso anterior e por igual período, do relatório demonstrativo das metas propostas e dos resultados alcançados e da execução física e financeira da co-gestão, assim como da posterior manifestação oficial:

a) da comissão de avaliação da parceria;

b) do órgão público responsável pela contratação da parceria;

c) do conselho da unidade de conservação.

Artigo 14 – A OSCIP fica expressamente proibida de retirar da unidade de conservação qualquer planta, animal, organismo ou micro-organismo, células ou qualquer ser vivo ou não vivo, sem prévia autorização do responsável pela unidade de conservação e do titular do órgão do poder público que a UC se subordina administrativamente.

Artigo 15 – Observados os percentuais previstos em lei ou regulamento para aplicação na

² Conforme Portaria Interministerial nº 217, de 31 de julho de 2006 do Ministro da Fazenda e do Planejamento, publicada na seção I do DOU de 1º de agosto de 2006, p. 49

implementação, manutenção e gestão da própria unidade de conservação, os recursos financeiros advindos de serviços oferecidos e de atividades desenvolvidas nas unidades de conservação sob o regime de gestão compartilhada podem ser diretamente incorporados à receita de sua administração, devendo sua aplicação constar do relatório e da prestação de contas previstos para a OSCIP.

Artigo 16 - Os recursos financeiros advindos da cobrança pelo uso de imagens, marca ou logotipo da unidade de conservação devem ter a mesma destinação e o mesmo controle financeiro previstos no artigo anterior.

Art. 17 Os termos de parceria que envolva repasse voluntário de recursos da União deverão conter cláusula que determine que as contratações a serem realizadas pelas OSCIP sejam realizadas mediante processo de licitação pública, nos termos da Lei nº 8.666/93, e para as contratações de bens e serviços comuns a utilização do pregão, preferencialmente eletrônico, conforme a Lei nº 10.520/02 e Decreto nº 5.450/05, a não ser, nas situações de dispensa ou inexigibilidade de licitação³.

Parágrafo único: Os recursos de que trata o caput não poderão ser utilizados em gastos vedados pela Lei de Diretrizes Orçamentárias.

DA AVALIACAO, FISCALIZACAO E ACOMPANHAMENTO

Art. 18 A execução do objeto do Termo de Parceria será fiscalizada pelo Órgão Gestor da UC, e acompanhada pelo Conselho da UC, pelo CONAMA e Conselhos Estaduais ou Municipais, conforme o caso.

Art. 19 - A OSCIP que firmar o instrumento para a gestão compartilhada com a unidade de conservação deve encaminhar, anualmente, relatórios de suas atividades para a apreciação pelo órgão ambiental responsável e pelo conselho gestor da unidade de conservação.

DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 20 - O CONAMA e os conselhos estaduais ou municipais, conforme o caso, órgãos consultivos e deliberativos do SNUC, deverão avaliar, mediante relatório apresentado pelo Órgão Gestor da UC, os resultados da gestão compartilhada com OSCIP, no prazo de 3 (três) anos, contados a partir da data de publicação desta Resolução.

Art. 21 As normas estabelecidas pelo órgão gestor competente para elaboração do plano de manejo deverão abranger, no mínimo, as atividades de pesquisa e estudos científicos, educação ambiental, práticas sustentáveis, proteção, fiscalização, visitação e apoio turístico, gestão e administração, levantamento sócio-econômico e fundiário, infra-estrutura necessária, segurança e, quando couber, defesa nacional e integração sul-americana.

Art. 22 Esta Resolução entra em vigor na data de sua publicação.

MARINA SILVA

Presidente do CONAMA



³ Conforme Portaria Interministerial nº 217, de 31 de julho de 2006 do Ministro da Fazenda e do Planejamento, publicada na seção I do DOU de 1º de agosto de 2006, p. 49