



# Encontro de Colegiados Ambientais I ENCA

## Participação para a Sustentabilidade Ambiental

Agosto - 2007

# *Por que o CONAMA?*

## Competência XII:

Incentivar a instituição e o fortalecimento institucional dos Conselhos Estaduais e Municipais de Meio Ambiente, de gestão de recursos ambientais e dos Comitês de Bacia Hidrográfica

*E por quê agora?..*

(Redação dada pelo Decreto nº 3.942, de 2001)

# Política Ambiental Integrada - 2003

***Em 34 anos de Política Ambiental desde a criação da SEMA (1973), 4 diretrizes estão demarcando um novo momento:***

- Controle e Participação Social***
- Fortalecimento do Sisnama (e do Singreh)***
  - Transversalidade***
- Desenvolvimento Sustentável***



Política Ambiental Integrada

**COMPARTILHAMENTO,  
INTEGRAÇÃO  
e DEMOCRACIA para o  
SUSTENTABILIDADE DO  
DESENVOLVIMENTO**

# CONAMA

## Síntese das Diretrizes

- **Fórum participativo, deliberativo e normativo do SISNAMA**
- **Todos os ministérios interagem diferentes políticas públicas com a agenda ambiental (transversal)**
- **Sociedade civil participa desde o início numa composição que cresce e evolui em negociações internas (controle/participação)**
- **As resoluções estabelecem procedimentos, critérios, padrões e parâmetros para a sustentabilidade socioambiental “possível” a diferentes regiões**

Colegiados:

## ***Participação da sociedade***

***Os órgãos colegiados do SISNAMA e do SINGREH (SNUC...) são instrumentos de gestão compartilhada da política ambiental com o conjunto da sociedade. Por seu intermédio, ambientalistas, empresários, sindicatos e comunidade científica contribuem para a gestão dos recursos naturais, da qualidade ambiental e da sustentabilidade do desenvolvimento.***

# *Aspectos históricos*

## **Conselhos Estaduais de Meio Ambiente/1970: antes da Lei da Política (1981)**

Experiência fundamental para a criação do SISNAMA e do CONAMA

COPAM mineiro: pioneiro na participação

Governamental:

- Bahia (CEPRAM, em 1974)
- Rio de Janeiro (Comissão Estadual de Controle Ambiental, em 1975)
- Santa Catarina (Cons. Est. de Tecnologia e Meio Ambiente, em 1975)
- Sergipe (1978)
- Alagoas (1979)
- Mato Grosso do Sul (1979)

Lei 6.938/1981 e a Constituição de 1988 consolidaram o modelo

- Hoje são 26 Estados e o Distrito Federal com Conselho Estadual

## *Aspectos históricos*

Conselhos municipais:

Belo Horizonte (1987)

Atualmente: quase 2 mil órgãos colegiados de âmbito municipal

**FUNÇÃO:** Opinar e assessorar o poder executivo municipal, suas secretarias e o órgão ambiental municipal, nas questões relativas ao meio ambiente. É também um fórum para se tomar decisões, podendo ter caráter deliberativo, consultivo e normativo.

## *Aspectos históricos*

LEI 6.938/1981:

Política Nacional do Meio Ambiente

- ⑤ Preservação, melhoria e recuperação da qualidade ambiental
- ⑤ Condições adequadas para a conservação dos recursos naturais
- ⑤ Desenvolvimento sustentável, segurança nacional e proteção da dignidade da vida humana

SISNAMA:

- ⑤ Órgão superior: Conselho de Governo
- ⑤ Órgão consultivo e deliberativo: CONAMA
- ⑤ Órgão central: Ministério do Meio Ambiente (MMA)
- ⑤ Órgãos executores: IBAMA (Instituto Chico Mendes)
- ⑤ Órgãos seccionais: órgãos e entidades estaduais
- ⑤ Órgãos locais: órgãos ou entidades municipais

## *Aspectos históricos*

- **Experiência dos Colegiados Estaduais**
- **1985: ENCONTRO NACIONAL DOS SERGINGUEIROS**
- **1986: ENC. NAC. ENTIDADES AMBIENTALISTAS**
- **1986/8: Mobilização para a Assembléia Constituinte**

**A SOCIEDADE QUER PARTICIPAR DA POLÍTICA  
AMBIENTAL...**

**...Mobilizações-sementes quase 20 anos antes da Conferência Nacional de Meio Ambiente, que, por sua vez, é fonte de prioridades e temas para colegiados.**

## **PONTO DE MUTAÇÃO 1987 a 1992**

- ✓ Relatório Brundtland
  - ✓ Artigo 225 da CF
- ✓ Assassinato de Chico Mendes
  - ✓ Programa Nossa Natureza
    - ✓ Ibama
    - ✓ Primeiras Resex
      - ✓ Eco-92
      - ✓ MMA ...

## **AINDA ASSIM...**

26 anos da Política Nacional estabelecida pela Lei 6.938/ 1981, a situação da implementação do Sistema Nacional do Meio Ambiente – SISNAMA, indica limitações evidentes de implementação:

- 58% municípios sem legislação ambiental
- 66% não têm conselhos de meio ambiente
- 82% não têm fontes financeiras
- somente 8,1% têm os três instrumentos

## **TRIPARTITE: DIÁLOGO ENTRE ENTES**

Comissão Tripartite Nacional revitalizada

Criadas as Comissões Tripartites Estaduais: **consenso**

Prioridades:

- Definição de competências - entes federados (Art. 23)
- Definição de estratégias de financiamento
- Criação de capacidade institucional dos órgãos de MA
- Principal instrumento: Programa Nacional de Capacitação de Gestores Ambientais (1.600 municípios)

# Encontro de Colegiados Ambientais ENCA

**Nova oportunidade de  
fortalecimento do  
Sisnama/Singreh, desta vez  
orientada para seus órgãos  
participativos**

Fortalecer significa ampliar:

*Representatividade*

*Credibilidade*

*Operacionalidade*

*Diálogo*

*Publicidade*

*Transparência*



## Objetivos do ENCA

- Debate sobre a participação social na gestão ambiental
- Estratégias de fortalecimento do SISNAMA-SINGREH
- Articulação dos colegiados: criação de rede
- Relação colegiados e conferências
- Função dos colegiados (municipais e comitês):
  - gestão das políticas de m. ambiente e recursos hídricos
  - melhor definição do seu escopo de atuação
  - poder de decisão e
  - parâmetros gerais para a sua composição.



## Órgãos convidados

**SISNAMA: CONAMA**

**Conselhos Estaduais/Distrital de Meio Ambiente  
Conselhos Municipais de Meio Ambiente**

**SINGREH: CNRH**

**Conselhos Estaduais de Recursos Hídricos  
Comitês de Bacia Hidrográfica**

**CGEN**

**Outros colegiados**

**ambientais federais:**

**Conselho de Gestão de Florestas  
Públicas, Conselho do FNMA, CONABIO,  
CONACER, CONAFLOR, CONASQ, CPDS,  
Fórum de Áreas Protegidas e Órgão Gestor  
da Política de Educação Ambiental**



## Público

- **Conselheiros e representantes de conselhos nacionais, estaduais e municipais da área ambiental;**
- **Secretários e demais gestores de meio ambiente de estados e municípios**
- **Gestores e participantes de comitês de bacia hidrográfica.**
- **O ENCA deverá reunir 500 participantes, custeados pelos governos federal, estaduais, municipais e demais instituições promotoras**



## **Primeiros convidados (até 20/8): 600 repr.**

- **Colegiados deliberativos (CONAMA, CNRH e CGEN)**
- **27 Conselhos Estaduais de Meio Ambiente**
- **23 Conselhos Estaduais de Recursos Hídricos**
- **94 de Comitês de Bacia Hidrográfica**
- **353 representantes de Conselhos Municipais**
- **1 representante de cada colegiados federais (outros)**



# Critérios para os convites

1. Colegiados deliberativos nacionais: **2 rep./segmento**

Conama, 5 segmentos -> **10 representantes**

CNRH, 4 segmentos (GF, CERH, Usuários e org.civis RH)  
-> **8 representantes**

CGEN, 3 segmentos (GF, empresários e s/c) -> **6 rep.**



# Critérios para os convites

## 2. Conselhos Estaduais

**Conselhos Estaduais/Distrital de Meio Ambiente:**

-> 2 rep. indicados pela SECEX de cada conselho

**Conselhos Estaduais de Recursos Hídricos:**

-> 2 rep. indicados pela SECEX de cada conselho



# Critérios para os convites

## 3. Conselhos Municipais

- Ofício da Ministra para todas prefeituras (28 março)
- 1.159 municípios responderam
- 875 afirmaram possuir conselho de meio ambiente

Foram aplicados 5 critérios para convite:

- Cadastramento no CONAMA até 20 de abril
- Conselho criado antes de 2007
- Conselho deliberativo
- Sociedade civil, setor público e empresarial
- Conselho ativo em 2006 e 2007



# Para inscrição válida

## 3. Conselhos Municipais

- Representante indicado pelo Plenário: em ata
- Segunda fase de inscrições: conselhos de meio ambiente de capitais e municípios sede-regional que não atenderam aos critérios estabelecidos.



# Critérios para os convites

## 4. Comitês de Bacia Hidrográfica

1 representante por Comitê de Bacia ATIVO  
em 2006 e 2007.

-> 94 representantes



## Resultados esperados

**Ações estratégicas definidas para fortalecimento do SISNAMA e do SINGREH**

**Maior intercâmbio entre os dois sistemas**

**Articulação inicial para canal de intercâmbio permanente: REDE**

**Indicativos para escopo de atuação, parâmetros para composição e poder de decisão**

**Definição de iniciativas conjuntas no nível metropolitano, estadual, regional e nacional.**



**Realização:**

**Ministério do Meio Ambiente**

**Apoio:**

**FUBRA -Fundação Universitária de Brasília**

**Parceiros:**

**ANAMMA, PETROBRAS, CAIXA ECONÔMICA FEDERAL, ABEMA,  
CNI (CNM, FNP, FBOMS – a confirmar)**

**Organização:**

**Secretaria Executiva do MMA**

**Departamento de Apoio ao CONAMA**

**Secretaria do Conselho Nacional de Recursos Hídricos – SRU**

**Secretaria do Conselho de Gestão do Patrimônio Genético –  
SBF**

**Departamento de Coordenação do Sisnama - SAIC**

**Fundo Nacional do Meio Ambiente**

**Agência Nacional de Águas**